

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) №29, 2023 (№326)**

Милитаризация Польши и некоторые проблемы безопасности Союзного государства

Н.М. Межевич

***Аннотация.** Милитаризация Польши не нуждается в доказательствах. Вопрос в объяснении ее причин и позиционировании в системе внешнеполитических приоритетов страны. Военные приготовления Польши имеют как реальное, так и виртуальное измерение. Отношения с Беларусью имеют важное значение для этого процесса, однако следует также учитывать возможность ухудшения отношений Польши с Германией и непредсказуемость польско-украинских отношений.*

***Ключевые слова:** Беларусь, Польша, модернизация армии, локальный конфликт, военно-политическое сотрудничество России и Беларуси.*

Версия о возможном военном конфликте Беларуси и Польши достаточно активно обсуждается в польском экспертном сообществе. Для этого есть определенные основания: отношения двух стран в экономической и политической сфере далеки от нормальных, а конфликт на Украине их только осложнил.

***Автор.** Межевич Николай Маратович – доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: mez13@mail.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42920234954> EDN: <https://www.elibrary.ru/ISXOFH>

В мае 2023 г. бывший командующий сухопутными войсками Польши Скрипчак заявил, что «в случае успеха украинского контрнаступления те вооруженные белорусы, которые входят в состав ВСУ, не сложат оружие. Они поедут в Беларусь. Надеюсь, это спровоцирует восстание в Белоруссии, именно этого и боится Лукашенко»¹. Эмоциональное заявление отставного генерала, широко растиражированное в российской и белорусской прессе, не встретило массовой поддержки в польских СМИ по ряду причин.

Во-первых, при всех нюансах за последние 30 лет Польша достигла очевидных успехов в социально-экономическом развитии. Они признаны и на внешнем контуре, и в рамках внутренних политических дискуссий. Это принципиально отличает Польшу от Латвии, Эстонии, Литвы.

Во-вторых, совместное решение президентов России и Белоруссии о размещении тактического ядерного оружия на территории Республики Беларусь, а также эффективность предшествующих военно-политических решений, показали Варшаве, что Беларусь – потенциально сильный противник. И авантюры в стиле генерала Желиговского² могут привести к вполне предсказуемым последствиям для существования польского государства.

В-третьих, следует отличать информационную кампанию, связанную с милитаризацией, и её реальное экономическое и техническое содержание. Даже если Польша найдёт деньги на реализацию всех военных контрактов, подписанных в 2022-2023 гг., их ещё надо выполнить. По нашим оценкам, перевооружение должно закончиться к началу тридцатых годов XXI века. Кроме того, независимо от конфигурации нового польского правительства неизбежно использование лозунга «пушки вместо масла» любой оппозиционной стороной.

Сказанное не означает отказа Польши от противостояния. Используется любой инфоповод для организации провокаций, но не в военной сфере. «Александр Лукашенко демонстрирует открытость и приглашает Польшу наблюдать за учениями с участием ОДКБ. Польский МИД: это – пропаганда»³. «Отыграна» была и ситуация с ЧВК «Вагнер»: «Польша требует вывести группу Вагнера из Беларуси. Угрожает закрытием границы»⁴. В итоге, граница не закрыта, но подобные угрозы звучат регулярно.

Созданная в этой связи оперативная группа *Podlasie*, работающая в пограничных с Беларусью районах Польши, наращивает свою оснащенность вооружениями. По словам её командира, бригадного генерала Аркадиуша Миколайчика, формирование уже получило в

¹ Gen. Skrzypczak: There will be an uprising in Belarus. Let's get ready

<https://poland.postsen.com/local/259928/Gen-Skrzypcza..> (дата обращения: 11.10.23)

² В октябре 1920 года Л. Желиговский инсценировал мятеж, взял под контроль город Вильно и его окрестности, провозгласив «Республику Центральная Литва», а затем передал эту территорию Польше.

³ Ruslan Szoszyn: Na Białorusi manewry przy granicy z Polską. Dziwi udział innych państw. <https://www.rp.pl/opinie-polityczno-spoleczne/art39043021-ruslan-szoszyn-na-bialorusi-manewry-przy-granicy-z-polska-dziwi-udzial-innych-panstw> (дата обращения: 21.10.23)

⁴ <https://www.rp.pl/polityka/art39015361-polska-zada-opuszczenia-bialorusi-przez-grupe-wagnera-grozi-zamknieciami-granicy> (дата обращения: 22.10.23)

свое распоряжение боевые вертолеты, истребители F-16 и танки Leopard⁵. Интересно, что первоначально эту группу позиционировали как помощь пограничникам, но потом данную версию «забыли», так как тяжелое наступательное вооружение в такую легенду уже не вписывается.

Польское руководство балансирует на грани конфликта, но старается её не переходить. Антибелорусская риторика в стране присутствует как элемент нормативной культуры, уступая лишь антироссийской пропаганде. При этом в силу исторических причин Россия рассматривается как равный противник, а Беларусь в польской общественной дискуссии по-прежнему нередко обозначается как случайно ушедшая провинция.

Милитаризация Польши: предварительные итоги 2023 года

Ситуация сейчас такова, что безопасность Беларуси не может быть гарантирована только её собственной армией. Преимущества Войска Польского достаточно очевидны. Помимо рисков белорусско-польского конфликта существуют и другие системные вызовы для безопасности, общие для России и Беларуси. С юга граница с недружественной Украиной, с севера – Литва и Латвия, члены НАТО, с запада – Польша. Военно-географическое положение Беларуси представляется крайне неблагоприятным⁶.

При этом рейтинг армий мира в 2023 г., по версии сайта *Global Firepower*, ставит Польшу на 20-ое место, а Беларусь – на 60-ое, что конечно же вызывает вопросы. Фиксируется заметное падение военной мощи Беларуси (сразу на восемь позиций)⁷. При этом первое место у США, а второе у России, что выглядит закономерно.

В свежем рейтинге журнала *U.S. News & World Report* на первом месте Россия, а США на втором. Армия Беларуси на 12-ом месте после Саудовской Аравии, но перед Францией⁸.

В 2022 г. политическое и военное руководство Польши заявило о намерении увеличить численность Войска Польского до 300 тыс. солдат (250 тыс. военнослужащих оперативных войск, профессиональных солдат и 50 тыс. бойцов войск территориальной обороны)⁹. Если учесть, что, по данным авторитетного английского справочника *The Military Balance 2023*, на ноябрь 2022 г. вооруженные силы (ВС) Республики Польша насчитывали 134,05 тыс.

⁵ Польская опгруппа у границы Белоруссии получила истребители F-16 и танки Leopard. Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/918839> (дата обращения: 25.10.23)

⁶ Межевич Н.М., Шимов В.В. Концепция многовекторности в системе внешнеполитических практик «средней страны» (на примере Беларуси) // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. 2022. Т. 15. Вып. 4. С. 436–450. <https://doi.org/10.21638/spbu06.2022.406>

⁷ Рейтинг военной мощи 2023 года. <https://www.globalfirepower.com/countries-listing.php> (дата обращения: 21.10.23)

⁸ These Countries Have the Strongest Militaries. <https://www.usnews.com/news/best-countries/rankings/strong-military> (дата обращения: 25.10.23)

⁹ Partyła Magdalena. Błaszczak: Celem jest, by Wojsko Polskie liczyło 300 tys. Żołnierzy // RADIO RMF24. 28 marca 2022. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-blaszczak-celem-jest-by-wojsko-polskie-liczylo-300-tys-zoln,nId,5922481#crp_state=1 (дата обращения: 11.09.2023).

чел. (с учетом резервистов войск территориальной обороны)¹⁰, то речь идет об увеличении ВС страны более чем в два раза.

Уникальным станет рост военного бюджета до 35 млрд евро (4,2% ВВП). Эта сумма включает и внебюджетные средства финансирования, прежде всего, взносы в Фонд поддержки Войска Польского. Таким образом, в 2024 г. прямые расходы государственного бюджета на вооруженные силы составят чуть менее 22 млрд евро¹¹.

Милитаризация Польши – реальность, и она будет продолжаться еще достаточно долго. Польша наращивает войска и вооружения, прежде всего, против России и Белоруссии (собираясь, при удобном случае, отделить часть формально дружественной ей Украины).

В связи с этим, крайне важно разобраться в том, каковы текущие польские планы по модернизации вооруженных сил и закупкам вооружений, во сколько они обойдутся, каковы их временные горизонты, насколько они реальны, чем угрожают России и Белоруссии и что Союзное государство может им противостоять.

Военно-политическое сотрудничество России и Беларуси

Позиция Президента Беларуси А.Г. Лукашенко хорошо известна и разделяется абсолютным большинством населения страны. Балансирование последних двадцати лет было успешным именно в контексте вопросов военной политики и национальной обороны. «Войны не хотим, но к отпору готовы» – именно эта линия определяет общую позицию власти и народа на протяжении десятилетий.

Первое соглашение о военно-техническом сотрудничестве России и Беларуси было подписано тридцать лет назад (29 октября 1993 г.). Затем, по итогам визита министра обороны России в Минск в декабре 1995 г. одномоментно были подписаны 18 документов, в которых стороны выразили намерение развивать сотрудничество в области военной безопасности. Среди них были протоколы стратегической важности, определившие конкретные области взаимодействия: о согласованном региональном стратегическом планировании в рамках Договора о коллективной безопасности (Ташкентского договора) и об организации совместного боевого дежурства сил и средств ПВО РФ и РБ.

Ключевую роль в развитии военного сотрудничества сыграл подписанный 19 декабря 1997 г. в Минске «Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о военном сотрудничестве». С 2000 г. функционирует региональная группировка войск (РГВ) России в Беларуси. В марте 2021 г. министерства обороны РФ и РБ подписали программу стратегического партнерства на пять лет. В рамках переговорного процесса А.Г. Лукашенко предложил разместить российские самолёты на белорусских базах.

¹⁰ The Military Balance 2023 by The International Institute for Strategic Studies (IISS). L.: Routledge, 2023. P. 121, 123.

¹¹ Варшава адаптирует бюджет к требованиям военного времени. <https://cont.ws/@conrat/2653560> (дата обращения: 18.10.23)

10 октября 2022 г. А.Г. Лукашенко объявил о создании Региональной группировки войск на основе белорусских вооружённых сил. Причиной тому, по его словам, стало обострение ситуации на западных границах Союзного государства.

В марте 2023 г. президенты России и Беларуси сообщили о решении разместить российское тактическое ядерное оружие в Белоруссии. 25 мая министры обороны двух стран подписали соответствующее соглашение, а 1 августа А.Г. Лукашенко заявил, что большая часть тактического ядерного оружия из России, предназначенного для Белоруссии, уже размещена на территории страны.

В результате военной интеграции с Белоруссией Россия получила ряд неоспоримых геополитических выгод: непосредственный выход к границам Центрально-европейского региона; устранение потенциальной угрозы создания так называемого Балтийско-Черноморского пояса изоляции РФ; укрепление позиции России в ее взаимоотношениях с государствами, блоками и союзами в Европе; увеличение военных возможностей государства в области обычных вооружений за счет интеграции с белорусской армией, обладающей высокой боеспособностью; вывод Калининградского особого оборонительного района из военно-стратегической изоляции.

Начиная с 2009 г., Россией и Беларусью проводятся совместные военные учения «Запад». Организовано участие в конкурсах «Армейских международных игр», оперативно-тактических учениях «Славянское братство» и стратегических командно-штабных учениях «Кавказ». В феврале 2022 г. проведены масштабные совместные военные учения «Союзная решимость».

В действующей Военной доктрине РФ (утверждена 25 декабря 2014 г.) сказано, что «Российская Федерация рассматривает вооруженное нападение на государство-участника Союзного государства или любые действия с применением военной силы против него как акт агрессии против Союзного государства и осуществит ответные меры» (п. 24).

В Военной доктрине Союзного государства (утверждена 4 ноября 2021 г.) указано: «Государства-участники рассматривают любые действия с применением военной силы, направленные против любого из государств-участников, как посягательство на Союзное государство в целом и будут предпринимать соответствующие ответные меры с использованием всех сил и средств, находящихся в их распоряжении» (п. 20)¹².

10 апреля 2023 г. А.Г. Лукашенко на встрече с министром обороны РФ С.К. Шойгу в Минске отметил, что стране нужны такие гарантии безопасности, которые позволяют рассматривать агрессию против Беларуси как агрессию против Российской Федерации¹³. 21 июля 2023 г. Президент России В.В. Путин, говоря о притязаниях польских лидеров на

¹² <https://postkomcг.рф/upload/iblock/18c/%D0%92%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B0%20%D0%A1%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx> (дата обращения: 10.10.23)

¹³ <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-v-razvitie-dogovorennostej-s-putiny-m-obsudil-v-minske-s-shojgu-garantii-bezopasnosti-560355-2023/> (дата обращения: 10.10.23)

белорусские земли, отметил: «...что касается Белоруссии, то это часть Союзного государства, развязывание агрессии против Белоруссии будет означать агрессию против Российской Федерации. На это мы будем отвечать всеми имеющимися у нас средствами»¹⁴.

Заключение

Для Польши управляемая конфронтация с Беларусью (классическим средним европейским государством) – ключевой элемент стратегии регионального лидерства. Этот элемент предполагает относительно предсказуемые и просчитанные риски, что принципиально отличает потенциальный конфликт с Беларусью от непредсказуемых отношений с Украиной, также способных эволюционировать в направлении военного противостояния. Риски прямого военного нападения Польши на Беларусь не представляются значительными. Более вероятен сценарий случайного инцидента, перерастающего в локальный конфликт низкой интенсивности. Нагнетание напряженности на границе с Беларусью – часть польской долгосрочной стратегии по усилению её военно-политических позиций в регионе, а также форма внутривосточной борьбы.

Дата выпуска: 2 ноября 2023 года.

Militarization of Poland and the Union State security problems

Abstract. *The militarization of Poland is evident. The only question is how it can be justified and positioned in the country's foreign policy priorities. Poland's military preparations have both a real and a virtual dimension. Relations with Belarus are of great importance in this context, but one should also take into account the possible deterioration of relations between Poland and Germany and the unpredictability of Polish-Ukrainian relations.*

Keywords: *Belarus, Poland, modernization of the army, local conflicts, military-political cooperation between Russia and Belarus.*

Author. *Mezhevich N., Doctor of Science (Economics), Professor, Head of the Center for Belarusian Studies, Department of Social and Political Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009. E-mail: mez13@mail.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42920234954> EDN: <https://www.elibrary.ru/ISXOFH>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: November 2, 2023.

¹⁴

https://www.1tv.ru/news/2023-07-21/457575-vladimir_putin_provel_soveschanie_s_postoyannymi_uchastnikami_soveta_bezопасnosti_rossii (дата обращения: 10.10.23)